

|  |  |
| --- | --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**  **ГОРОДА ПРОТВИНО** | |
| 142280, г.Протвино Московской области,  ул. Московская, д.5 | Тел.: 8 (4967) 34-17-58  8 (915) 018-97-33  E-mail:ksp[protvino@mail.ru](mailto:protvino@mail.ru) |
|  |  |

16 февраля 2015

№\_\_ 25/2\_

#### 

**Заключение**

**(дополнительно к заключениям от 14.01.2015 №25, от 26.01.2015 25/1)**

**на проект решения Совета депутатов города Протвино**

**«О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014 № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

Настоящее заключениеподготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 7.4. Положения о бюджетном процессе в городе Протвино, утвержденного решением Совета депутатов города Протвино от 30.09.2013 № 427/67, статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Протвино, утвержденного решением Совета депутатов города Протвино от 24.06.2013г. № 408/64 (с изменениями от 02.12.2013 № 457/70).

Дополнительные изменения в проект решения Совета депутатов города Протвино «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014г. № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Проект решения) представлены на рассмотрение в Контрольно-счетную палату города Протвино заместителем главы Администрации – начальником управления территориальной безопасности и мобилизационной работы, временно выполняющим исполнительно-распорядительные полномочия по руководству Администрацией города Протвино Д.П. Витягловским для рассмотрения Советом депутатов города Протвино на заседании 16.02.2015 с сопроводительным письмом от 09.02.2015 № 173/10-11.

Изменения в бюджет городского округа Протвино на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов вносятся первый раз.

Проект решения вносится третий раз (с изменениями и дополнениями).

***1. Проектом решения предлагается:***

Изменить основные параметры бюджета на 2015 год в следующем порядке:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета  2015 года | Утвержденный бюджет (в ред. решения от 01.12.2014 №15/6) | Проект решения | Изменения | Обоснования предлагаемых изменений |
| Доходы | 837 671 | 885 365 | + 47 694 | Увеличение объема на 47 694,0 тыс. рублей, в том числе:  - увеличение налоговых доходов 27253,0 тыс. рублей;  - увеличение неналоговых доходов (возмещение ущерба) 2191,0 тыс. рублей;  - увеличение безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 41751,0 тыс. рублей;  **-** возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме (-23501,0) тыс. рублей |
| Расходы | 848 071 | 919 266 | +71 195 | Направляются на расходы:  - поступления из областного и федерального бюджетов в сумме 41751,0 тыс. рублей;  - поступления от налоговых и неналоговых доходов в сумме 29444,0 тыс. рублей. |
| Дефицит(-) | -10 400 | -33 901 | - 23 501 | Размер дефицита увеличивается на 8,0% и запланирован в размере 12,0% к сумме доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.  Предлагается 23 501 тыс.рублей (8,3%) погасить за счет снижения остатков средств на счете местного бюджета по состоянию на 01.01.2015г.  Дефицит бюджета превышает установленные ст. 92.1 БК РФ 10% для местных бюджетов. |

***2. Внесение изменений в доходную часть*** бюджета города Протвино на 2015 год предлагается с нарушением бюджетного законодательства:

- отражение в доходной части бюджета возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в сумме (-23501,0) тыс. рублей, КБК 0012190400004 0000151, искажает плановые показатели доходов 2015 года и необоснованно увеличивает дефицит местного бюджета на (-23501,0) тыс. рублей;

- отражение в доходной части бюджета прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджеты городских округов в сумме 2191,0 тыс. рублей (КБК 00111690040040000140) не предусматривает возмещение бюджету города причиненного ущерба в сумме 16 419,5 тыс. рублей по нарушениям, допущенным при строительстве здания детского сада по ул. Южная, а так же ущерба причиненного бюджету городского округа Протвино по прочим выявленным нарушениям в сумме 1608,2 тыс. рублей (16 419,5 + 1 608,2 = 18 027,7) .

Вместе с тем, расходы на возмещение ущерба бюджету Московской области запланированы в 2015 году в полном объеме.

Возмещение бюджету города причиненного ущерба не запланировано также и в плановом периоде 2016 и 2017 годов.

Таким образом, возместив ущерб бюджету Московской области из бюджета города Протвино, не планируются поступления от возмещения ущерба в бюджет города Протвино.

***3. Внесение изменений в источники внутреннего финансирования дефицита*** бюджета города Протвино на 2015 год предлагается с нарушением бюджетного законодательства.

***3.1.*** В составе источников финансирования дефицита бюджета предлагается изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета в сумме 33 901,0 тыс. рублей. В ответ на запрос Контрольно-счетной палаты города Протвино финансовым управлением Администрации города Протвино (исх.№74/10-11 от 23.01.2015) сообщены суммы остатков средств на едином счете местного бюджета.

Исходя из представленной информации, по состоянию на 01.01.2015 остаток составил 46 188 671,65 рублей, в том числе остаток целевых средств, переданных из федерального бюджета - 19 798 632 рублей, остаток целевых средств, переданных из бюджета Московской области 3 702 240,81рублей.

Таким образом, на едином счете местного бюджета остаток средств местного бюджета на 01.01.2015 составил 22 687 798,84 рублей (46 188 671,65 - 19 798 632,0 - 3 702 240,81 = 22 687 798,84).

Остаток средств местного бюджета на 01.01.2015 в сумме 22 687,8 тыс. рублей не покрывает дефицит в сумме 33 901,0 тыс. рублей.

Других источников покрытия внутреннего дефицита местного бюджета город в 2015 году не имеет в виду ограничений по наращиванию муниципального долга.

Таким образом, ***установление дефицита местного бюджета в размере 12,0%*** к сумме доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений ***считаем неправомерным***.

Повторно обращаем внимание на неправильный расчет дефицита бюджета.

***3.2.*** В приложения №3 к Проекту решения «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования "Городской округ Протвино" на 2015 год» дефицит бюджета в размере 8,3% предлагается погасить за счет остатка средств по состоянию на 01.01.2015.

Источник погашения дефицита в размере 3,7 % (12,0 % - 8,3% =3,7 %)Проектом решения ***не определен:***

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Код | Наименование показателя | 2015 год | Уточнение,  сумма | Уточненный план на 2015 год |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
|  | Дефицит (-) бюджета муниципального образования  "Городской округ Протвино" | -10 400 | -23 501 | -33 901 |
|  | Дефицит в процентах к общей сумме доходов без учета безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений | 4% | +8,0% | 12,0% |
|  | в том числе дефицит за счет остатка средств по состоянию на 01.01.2015 | 0% | +8,3% | 8,3% |

***4.*** Предлагаемое Проектом решения сокращение и увеличение отдельных бюджетных ассигнований в целом приводит ***к увеличению расходной части бюджета:***

***-*** в 2015 году на сумму 71195,0 тыс. рублей;

***-*** в 2016 году на сумму 36343,0 тыс. рублей;

***-*** в 2017 году на сумму 33241,0 тыс. рублей.

Изменение бюджетных ассигнований в 2015 году представлено следующими показателями:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование расходов | Сумма, тыс. рублей |
| ***Увеличение расходов за счет целевых средств переданных из вышестоящих бюджетов***  ***41 110,0 тыс. рублей*** | |
| Закупка автотранспортных средств и коммунальной техники (субсидия) | + 3 310,0 |
| Обеспечение жилыми помещениями отдельных категорий ветеранов, предусмотренных частью 2 статьи 1 Закона Московской области № 125/2006-ОЗ "Об обеспечении жилыми помещениями за счет средств федерального бюджета отдельных категорий ветеранов, инвалидов и семей, имеющих детей-инвалидов (субвенция) | +2,0 |
| Обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до трех лет в Московской области (субвенция) | +5 582,0 |
| Осуществление государственных полномочий в соответствии с Законом Московской области №107/2014-ОЗ "О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области" (субвенция) | +6 991,0 |
| Осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (субвенция) | -374,0 |
| Развитие и поддержка социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов РФ | +18 939,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты в соответствии с законом Московской области№ 159/2014-ОЗ **«**О дополнительных мероприятиях по развитию жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» | +6 660,0 |
| ***Увеличение расходов за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов***  ***и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности 30 085,0 тыс. рублей*** | |
| Возмещение нанесенного Московской области ущерба по предписаниям Контрольно-счетной палаты Московской области | +18 612,0 |
| Ремонт и капитальный ремонт внутриквартальных проездов | + 1 000,00 |
| Ремонт колодцев инженерных коммуникаций и дождеприемников | +500,0 |
| Разработка комплексной схемы организации дорожного движения | +1 500,0 |
| Ремонт тротуаров и пешеходных дорожек | +1 000,0 |
| Обустройство контейнерных площадок | +1 000,0 |
| Обеспечение деятельности подведомственных учреждений дошкольного образования | +2 850,0 |
| Мероприятия по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры г. Протвино как наукограда, за счет средств местного бюджета (разработка проектно - сметной документации и осуществление строительного контроля в системе дошкольного образования) | + 167,0 |
| Питание детей инвалидов, детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с туберкулезной интоксикацией, а так же находящихся в трудной жизненной ситуации, обучающихся в муниципальных дошкольных образовательных учреждениях | + 313,0 |
| Осуществление содержания помещений, зданий муниципальных образовательных учреждений в надлежащем состоянии, обустройство прилегающей к ним территории и обеспечение сохранности имущества | +3 143,0 |
| ***ИТОГО:*** | ***+ 71 195,0*** |

В связи с отражением в бюджете города уточненных объемов субсидии из бюджета Московской области на закупку автотранспортных средств и коммунальной техники в соответствии с постановлением Правительства Московской области от 15.12.2014 № 1090/50 «О внесении изменений в государственную программу Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства» на 2014-2018 годы» в сумме 3 309,9 тыс. рублей, изменения необходимо внести в части средств бюджета города Протвино в сумме 584,1 тыс. рублей, а не 594,0 тыс. рублей, как предложено Проектом решения. ***Отклонение составляет 9,9 тыс. рублей.***

Расходы на возмещение нанесенного Московской области ущерба по предписаниям Контрольно-счетной палаты Московской области в сумме 16 421,0 тыс. рублей (18 612,0-2191,0), не имея источника погашения, прогнозируются Проектом решения ***как неэффективные*** и не позволяют увеличить расходы местного бюджета в соответствии с расходными обязательствами города.

Расходы 2016 и 2017 годов уточняются за счет увеличения средств, переданных из вышестоящих бюджетов.

***Вывод:***

Администрации города Протвино предлагается доработать Проект, учесть рекомендации Контрольно-счетной палаты, а также устранить вышеизложенные ошибки и нарушения.

***По результатам проведенной экспертизы*** Контрольно-счетная палата города Протвино предлагает Совету депутатов города Протвино проект решения Совета депутатов города Протвино «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014 № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ***рассмотреть с учетом с учетом вышеизложенных замечаний и предложений.***

Председатель

Контрольно-счетной

палаты города Протвино Т.Е. Власовец