

|  |
| --- |
| **КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА****ГОРОДА ПРОТВИНО** |
| 142280, г.Протвино Московской области, ул. Московская, д.5  | Тел.: 8 (4967) 34-17-588 (915) 018-97-33E-mail:kspprotvino@mail.ru   |
|  |  |

30 марта 2015

№\_26

\_

####

**Заключение**

**на проект решения Совета депутатов города Протвино**

**«О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014 № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»**

(с учетом изменений от 16.02.2015 г. № 27/9)

Настоящее заключениеподготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), пунктом 7.4. Положения о бюджетном процессе в городе Протвино, утвержденного решением Совета депутатов города Протвино от 30.09.2013 № 427/67, статьей 10 Положения о Контрольно-счетной палате города Протвино, утвержденного решением Совета депутатов города Протвино от 24.06.2013г. № 408/64 (с изменениями от 02.12.2013 № 457/70).

Проект решения Совета депутатов города Протвино «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014г. № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений от 16.02.2015 г. №27/9) внесен заместителем главы Администрации – начальником управления территориальной безопасности и мобилизационной работы, временно выполняющим исполнительно-распорядительные полномочия по руководству Администрацией города Протвино Д.П. Витягловским для рассмотрения Советом депутатов города Протвино на заседании 30.03.2015, направлен в Контрольно-счетную палату города Протвино для проведения экспертизы 26.03.2015 с сопроводительным письмом от 26.03.2015 № 431/10-11.

Изменения в бюджет городского округа Протвино на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов вносятся второй раз.

 ***1. Проектом решения предлагается:***

***1.1.*** Изменить основные параметры бюджета на 2015 год в следующем порядке:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Параметры бюджета2015 года | Утвержденный бюджет (в ред. решения от 16.02.2015 №27/9) | Проект решения | Изменения | Обоснования предлагаемых изменений |
| Доходы | 908 866 | 927 790 | + 18 924 |  Увеличение объема безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 18924,0 тыс. рублей. |
| Расходы | 919 266 | 938 190 | +18 924 |  Направляются на расходы поступления из федерального бюджета в сумме 18924,0 тыс. рублей. |
| Дефицит | 10 400 | 10 400 | + 0 |  Расходы превышают доходы в объеме дополнительных расходов за счет остатков средств на 01.01.2015.  Размер дефицита не изменяется и составляет 3,9% к сумме доходов бюджета без учета объема безвозмездных поступлений и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений, соответствует требованиям п.3 ст. 92.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ). |

***Внесение изменений в доходную часть*** бюджета города Протвино на 2015 год, связано с отражением объемов возврата неиспользованных в 2014 году межбюджетных трансфертов на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов Российской Федерации в сумме 19 135,7 тыс. рублей, а так же уменьшением плановых назначений субвенции из федерального бюджета на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме (-212,0) тыс. рублей.

***Внесение изменений в расходную часть*** бюджета города Протвино на 2015 год, связано с уточнением безвозмездных поступлений на общую сумму 18 924,0 тыс. рублей.

Другие расходы уточнены путем внутренних перемещений по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) и группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов.

Проектом решения предлагается ***перераспределить бюджетные ассигнования*** между отраслями, программами (подпрограммами) в следующем порядке:

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование расходов | Изменения на 2015 год, тыс.рублей |
| ***Перераспределение средств в составе подпрограммы «Обеспечение деятельности и развитие инфраструктуры Администрации города Протвино» муниципальной программы «Муниципальное управление городского округа Протвино на 2015-2019 годы»***  |
| Уменьшение расходов на выплаты персоналу администрации города, в том числе руководителю администрации (вид расходов 120) | - 4 474,0 |
| Увеличение расходов на закупку товаров, работ и услуг для нужд администрации (вид расходов 240) | + 4 436,0 |
| Увеличение расходов на уплату налогов, сборов и иных платежей (вид расходов 850) | + 38,0 |
| ***Перераспределение средств в составе программы «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Протвино на 2015-2019 годы» между подпрограммами «Содержание и ремонт дорог» и*** ***«Безопасность дорожного движения*** |
| уменьшение бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий направленных на безопасность дорожного движения (КЦСР 1520154) | - 3 450,0 |
| увеличение бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (КЦСР 1510151) | + 3 450,0 |
| ***Перераспределение средств в составе муниципальной программы «Архитектура и градостроительство городского округа Протвино на 2015-2019 годы»******между разделами «Национальная экономика» и «Жилищно-коммунальное хозяйство»*** |
| Уменьшение расходов на мероприятия в области строительстваархитектуры и градостроительства (КЦСР 18 0 0181) | -130,0 |
| Увеличение расходов на разработку проекта реконструкции пешеходной зоны (КЦСР 18 0 0182) | +130,0 |

***2. Рассмотрев Проект решения, Контрольно-счетная палата считает необходимым отметить следующее:***

***2.1.*** Проект решения представлен администрацией города в Контрольно-счетную палату для подготовки заключения на соответствие требованиям бюджетного законодательства непосредственно на заседании бюджетного комитета Совета депутатов города Протвино, ***с нарушением сроков***, предусмотренных п.7.4. Положения о бюджетном процессе в городе Протвино.

***2.2.*** При внесении изменений в бюджет города Протвино на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов ***допущена ошибка*** в пункте 1 текстовой части Проекта решения:

* 1. - в пункте 1 текстовой части Проекта решения предлагается «- слова «418411 тыс. руб.» заменить на слова «418 199 тыс.руб.».

Цифры должны отражать объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходов местного бюджета.

***В соответствии со ст. 6 БК РФ, определяющей понятия и термины, применяемые в БК РФ*** межбюджетные трансферты - средства, предоставляемые одним бюджетом бюджетной системы Российской Федерации другому бюджету бюджетной системы Российской Федерации.

Поскольку средства от возврата остатков межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет ***предоставлены местному бюджету из бюджета федерального***, ***объем межбюджетных трансфертов***, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в общем объеме доходов местного бюджета ***составляет 437 335 тыс. рублей*,** а не 418 199 тыс. рублей, предложенных Проектом.

***Контрольно-счетная палата предлагает цифры «418 411» заменить на цифры «437 335».***

***2.3.*** Проектом решения ***для исправления опечаток*** предлагается внести измененияв решение Совета депутатов г. Протвино от 16.02.2015г. № 27/9 «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014 № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»», а именно:

«В Приложение №5, №7:

2.1.1. В строке «Общегосударственные вопросы»:

- цифры «5 402» заменить на цифры «5 535»,

- цифры «12 393» заменить на цифры «12 526».

***Вышеуказанные изменения необходимо внести только в одно из приложений – приложение №5.***

***В приложении №7 необходимо*** цифры «+6991» заменить на цифры «12526», цифры «+123796» заменить на цифры «123796».

Кроме того в вышеуказанном решении в табличных приложениях многократно необоснованно указывается знак «+» в итоговых показателях.

***Как уже указывалось ранее Контрольно-счетной палатой*** избыточная информация о показателях ранее утвержденного бюджета, предлагаемых изменениях, а так же табличные формы в формате Word создают все необходимые условия для технических ошибок и опечаток.

Настоящим Проектом решения пункты 1.5.2. и 2. целиком предназначены для исправления нарушений структуры бюджета и опечаток, допущенных ранее.

***2.4.*** В составе документов, обосновывающих перераспределение средств между мероприятиями, направленными на безопасность дорожного движения (минус) и расходами на содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения (плюс) в сумме 3450,0 тыс. рублей представлена служебная записка заместителя главы администрации исх.№282/11-15 от 20.03.2015 с приложением.

***Предлагается для осуществления расходов направленных на безопасность дорожного движения эти самые расходы на безопасность дорожного движения уменьшить***.

Муниципальная программа «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Протвино на 2015-2019 годы» утверждена постановлением администрации города Протвино от 14.10.2014 №893. Изменения в программу не вносились.

Подпрограммой 2 «Безопасность дорожного движения» на 2015 год предусмотрено всего 10 378 тыс. рублей, в том числе:

- ***замена и установка дорожных знаков***, приведение створов пешеходных переходов в соответствии с ГОСТ, ремонт и замена ИДН- 700 тыс. рублей;

- ***нанесение дорожной разметки***, покраска турникетов, стоек дорожных знаков, замена и покраска бордюрного камня у автобусных остановок и ИДН – 6508 тыс. рублей;

- другие расходы в составе подпрограммы – 3170 тыс. рублей.

***Объем средств, предусмотренный подпрограммой*** *(10 378 тыс. рублей)****, не соответствует решению о бюджете*** *(6760 тыс. рублей)* ***на 3 618 тыс.рублей****.*

***Кроме того,*** вопросы, обозначенные ОГИБДД, не входят в состав мероприятий Подпрограммы №1 «Содержание и ремонт дорог» (содержание и капитальный ремонт дорог и внутриквартальных проездов).

 Перенос средств с Подпрограммы 2 «Безопасность дорожного движения» на подпрограмму №1 «Содержание и ремонт дорог» ***не обоснован***.

***Так же изменения бюджетных ассигнований по муниципальной программе*** «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Протвино на 2015-2019 годы» ***не включены в проект приложения №4.*** Проект приложения №4 не соответствует проектам приложений №2 и №3.

***В приложении №4 к Проекту решения*** *«*Уточнение расходов бюджета городского округа Протвино на 2015 год по целевым статьям (муниципальным программам городского округа Протвино и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов» ***внесение изменений*** в муниципальную программу «Развитие и функционирование дорожно-транспортного комплекса городского округа Протвино на 2015-2019 годы» ***не предусмотрено*** (КЦСР 1520154 и 1510151).

***2.5***. В соответствии с п.2 ст.179 БК РФ объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета ***в соответствии с утвердившим программу*** муниципальным правовым актом местной администрации муниципального образования.

В нарушение требований п.2 ст. 179 БК РФ перераспределение средств по муниципальным программам (подпрограммам) в составе Проекта решения об изменении бюджета предлагается без утвержденных муниципальных правовых актов администрации города о внесении изменений в соответствующие программы.

***Нарушение требований БК РФ является достаточным основанием для отклонения Проекта решения.***

Контрольно-счетная палата предлагает внести соответствующие исправления.

***3. Вывод:***

Администрации города Протвино предлагается устранить в Проекте решения вышеизложенные ошибки и нарушения.

Контрольно-счетная палата города Протвино считает возможным рекомендовать Совету депутатов города Протвино ***рассмотреть проект*** решения Совета депутатов города Протвино «О внесении изменений в решение Совета депутатов г. Протвино от 01.12.2014 № 15/6 «О бюджете муниципального образования «Городской округ Протвино» на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» (с учетом изменений от 16.02.2015 г. № 27/9) ***после устранения выявленных ошибок и нарушений.***

Председатель

Контрольно-счетной

палаты города Протвино Т.Е. Власовец