

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия

проекта муниципального нормативного правового акта г.о. Протвино «Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»

Отдел социально-экономического развития и инвестиций Администрации г.о. Протвино (далее - уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Протвино (далее – Порядок), утвержденным постановлением Администрации города Протвино от 04.04.2017.г. N 163, рассмотрел проект нормативного правового акта «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление финансовой поддержки (субсидии) субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы»» (далее - проект акта), и сводный отчет о результатах проведения оценки регулирующего воздействия проекта акта.

Разработка проекта постановления инициирована Отделом социально-экономического развития и инвестиций Администрации городского округа Протвино (далее – регулирующей орган).

В рамках проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления, регулирующим органом проведены публичные консультации в период с 25.02.2019 по 12.03.2019.

По результатам проведения предварительной оценки регулирующего воздействия проекта постановления регулирующим органом сформирован сводный отчет.

Информация о предварительной оценке регулирующего воздействия проекта постановления размещена разработчиком на официальном сайте Администрации городского округа Протвино в разделе «Наш город» «Оценка регулирующего воздействия» «Предварительная оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу: peo-protvino@mail.ru.

Оценка регулирующего воздействия проекта постановления проведена уполномоченным органом по следующим направлениям.

1. Степень регулирующего воздействия проекта постановления.

Проект постановления имеет среднюю степень регулирующего воздействия.

2. Характеристика существующей проблемы. Цель принятия проекта постановления.

Малое и среднее предпринимательство выполняет ряд важных экономических и социальных задач. Помимо налоговых отчислений в бюджеты всех уровней малый и средний бизнес развивает экономический сектор, способствует повышению конкуренции и стимулирует инновации, создает дополнительные рабочие места, тем самым обеспечивая занятость населения и повышение благосостояния общества.

К основным проблемам, с которыми приходится сталкиваться малому и среднему предпринимательству, можно отнести недостаток инвестиционных ресурсов, в том числе для модернизации и развития производства, недоступность кредита, высокие налоги и взносы.

Учитывая вышеизложенное, оказание мер поддержки субъектам МСП со стороны органов местного самоуправления, в том числе мер финансовой поддержки, является обоснованным с точки зрения общественных выгод и издержек как в краткосрочном, так и в долгосрочном периодах

Для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино постановлением Администрации города Протвино от 16.12.2016 №1111 утверждена муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы», направленная на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности.

Программные мероприятия представляют собой поддержку из средств бюджета городского округа Протвино в виде предоставления субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий на компенсацию части документально подтвержденных затрат по мероприятиям программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы» по направлениям:

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);

- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Следовательно, необходим нормативный правовой акт, определяющий порядок и условия предоставления субсидии из бюджета городского округа Протвино юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на реализацию указанных мероприятий программы.

Отсутствие же данного акта, по мнению органа-разработчика, не позволяет осуществить реализацию программных мероприятий по оказанию мер финансовой поддержки субъектам МСП в городском округе и может явиться причиной недостижения целей и задач программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы» и ущемления права предпринимателей на получение мер муниципальной поддержки.

Таким образом, целями предполагаемого органом-разработчиком правового регулирования являются:

- формирование условий и порядка предоставления субсидий субъектам МСП городского округа Протвино, обеспечивающих полное и эффективное освоение бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятий муниципальной программы;

- достижение установленных муниципальной программой целевых показателей, а также показателей эффективности и результативности программы

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием

Проект акта разработан во исполнение мероприятий программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы», утвержденной Постановлением Администрации города Протвино от 16.12.2016 г. №1111:

- частичная компенсация субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг);
- частичная компенсация затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим предоставление услуг (производство товаров) в следующих сферах деятельности: социальное обслуживание граждан, услуги здравоохранения, физкультурно-оздоровительная деятельность, реабилитация инвалидов, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях, создание и развитие детских центров, производство и (или) реализация медицинской техники, протезно-ортопедических изделий, а также технических средств, включая автотранспорт, материалов для профилактики инвалидности или реабилитации инвалидов, обеспечение культурно-просветительской деятельности (музеи, театры, школы-студии, музыкальные учреждения, творческие мастерские), предоставление образовательных услуг группам граждан, имеющим ограниченный доступ к образовательным услугам, ремесленничество.

Проект акта нормативно закрепляет правила рассмотрения Администрацией городского округа Протвино (далее - Администрация) заявлений юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства (далее соответственно - субсидии, Заявители), порядок принятия решения о предоставлении субсидий, перечень документов, предоставляемых Заявителями для получения субсидий.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в установленном порядке и осуществляющие свою деятельность на территории городского округа Протвино, относящиеся к категории субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик полагает, что принятие проекта акта позволит в полном объеме реализовать программные мероприятия по финансовой поддержке субъектов МСП городского округа программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в городском округе Протвино на 2017-2021 годы» и будет способствовать достижению органом местного самоуправления целей и задач в области развития малого и среднего предпринимательства, в том числе:

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории городского округа Протвино;
- увеличение вклада субъектов малого и среднего предпринимательства в экономику городского округа;
- повышение конкурентоспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в приоритетных отраслях экономики городского округа Протвино;
- увеличение количества субъектов МСП в городском округе Протвино;
- обеспечение занятости населения и т.д.

Реализация проекта акта позволит создать условия для получения финансовой поддержки и дальнейшего развития малого и среднего предпринимательства городского округа Протвино.

Решение проблемы оказания мер финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства в рамках реализации мероприятий программы без принятия соответствующего проекта акта, определяющего цели, порядок и условия предоставления субсидии субъектам МСП за счет средств бюджета городского округа Протвино не представляется возможным, так как речь идет о регламентации и установлении единого порядка предоставления мер финансовой поддержки на муниципальном уровне.

Непринятие проекта акта и отказ от совершенствования правового регулирования в области поддержки малого и среднего предпринимательства приведет, по мнению органа - разработчика, к возникновению риска снижения активности предпринимательской деятельности и невыполнению мероприятий программы и запланированных показателей развития малого и среднего предпринимательства.

Предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности, так как требования, определенные в проекте акта, установлены в соответствии с действующим законодательством РФ.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Протвино, в целях учета мнения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в отношении влияния проекта акта на развитие предпринимательской деятельности на территории городского округа Протвино органом-разработчиком проекта акта проведены публичные консультации по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта проведены в период с 25 февраля 2019 года по 12 марта 2019 года. В целях организации публичных консультаций орган-разработчик разместил на официальном сайте Администрации городского округа Протвино <http://www.protvino.ru/city/ocenkaereg/uglocen/index.php> уведомление о проведении публичных консультаций по проекту акта с приложением проекта Постановления Администрации городского округа Протвино «Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)», сводного отчета и опросного листа при проведении публичных консультаций. Кроме того, орган-разработчик проекта акта уведомил о проведении публичных консультаций Серпуховскую торгово-промышленную палату и НП «Технопарк».

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Администрации городского округа Протвино «Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)» на территории городского округа Протвино не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Протвино и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Администрации городского округа Протвино «Порядок конкурсного отбора заявок на предоставление субсидии на частичную компенсацию субъектам малого и среднего предпринимательства затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)».

Руководитель Уполномоченного органа



Кудряшов С.Л.